



Stowarzyszenie Przedsiębiorców i Rolników SWOJAK  
38-500 Sanok  
ul. Sadowa 30/9

Sanok, 19.11.2024 r.

**Ministerstwo Finansów  
ul. Świętokrzyska 12  
00-916 Warszawa**

**UWAGI do projektu ustawy z dnia 05.11.2024 r. nr wykazu UD158:  
Ustawa o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz zmieniająca ustawę  
o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw**

**Sprawa: opiniowanie projektu ustawy KSeF2  
Znak sprawy: PT7.8100.4.2024**

**Szanowny Panie Ministrze,**

w ślad za ww. pismem z dnia 5.11.2024 r. dotyczącym opiniowania projektu ustawy KSeF2, uwzględniając postulaty biznesu tj. przedsiębiorców, na których będzie ciążył obowiązek wdrożenia reformy Krajowego Systemu e-Faktur (KSeF) poniżej przesyłamy uwagi do zaproponowanych zmian ww. ustawy.

---

Stowarzyszenie Przedsiębiorców i Rolników SWOJAK

38-500 Sanok  
adres strony internetowej: [www.swojak.org](http://www.swojak.org)  
skrzynka e-mail: [swojak@swojak.org](mailto:swojak@swojak.org)  
numer konta: 47 1240 2340 1111 0010 8940 4718

ul. Sadowa 30/9  
KRS: 0000607450  
REGON: 36394842700000  
NIP: 6871961444

Strona 1 z 8



### **Zmiana w art. 106gb ust. 6 oraz art. 106nf ust. 8a ustawy (pkt 24)**

– **zgodnie z wyjaśnieniami MF cyt.:** „Celem tej regulacji było wskazanie wystawcom faktur o potrzebie zapewnienia nabywcy dostępu do faktury (tzw. dostęp anonimowy), w przypadku gdy nabywca ten nie ma dostępu do systemu KSeF (nie posługuje się NIP i w efekcie nie wskazał NIP do wystawianej faktury).

Cyt.: „nabywcy, który na potrzeby wystawienia faktury nie posługuje się numerem VAT lub NIP, wystawca zapewnia dostęp do tej e-faktury poprzez podanie kodu weryfikującego tę fakturę w systemie oraz danych umożliwiających jej zidentyfikowanie albo oznaczenie kodem weryfikującym umożliwiającym dostęp do tej e-faktury w KSeF (kodem QR), w przypadku gdy jest ona użyta poza systemem,,.

**UWAGI:** Zapis ten nie daje w opinii przedsiębiorców jasnej instrukcji, w jaki sposób fizycznie przekazać np. osobom wykluczonym cyfrowo przedmiotową fakturę, będącą dowodem zakupu.

Czy wystawca wygeneruje taką fakturę i przekaże ją w formie papierowej, chociażby listem papierowym? Należy mieć na uwadze, iż z takim problemem zetkną się dostawcy mediów, tacy jak np. ENEA, PGNIG, z usług których korzystają osoby starsze, które nie są przyuczone do korzystania z nowoczesnych rozwiązań technologicznych.

W jaki sposób wystawca faktury ma zagwarantować w dobie KSeF dostęp to tych dokumentów księgowych tej przykładowej grupie klientów? Problem jest na tyle istotny, iż wymaga pilnego doprecyzowania, uzupełnienia wspomnianych braków w przepisach ustawy o VAT.



## Dodany art. 145r ustawy KSeF - tryb offline

Zdaniem MF cyt.: „wprowadzenie do końca 2026 r. dobrowolnie stosowanego przez podatników trybu „offline” – rozwiązanie to wzmocni pewność obrotu gospodarczego w sytuacji, gdy podatnik napotka trudności z wystawianiem i przesłaniem e-faktury do systemu (po okresie przejściowym tryb offline również będzie mógł być stosowany, ale tylko w przypadku awarii systemu lub trybu offline u podatnika).

**UWAGI:** Na koniec okresu rozliczeniowego powtarza się sytuacja: spiętrzenie ilości faktur sprzedażowych przesyłanych do systemu KSeF na koniec miesiąca, lub 15 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym dokonano sprzedaży towaru lub wykonano usługę.

Daty te wynikają nie z braku systematyczności podatników, ale ze specyfiki branży i sposobu prowadzonej działalności gospodarczej. Spowoduje to, iż większość podatników będzie wystawiała faktury w trybie offline.

Wiąże się to przede wszystkim z zapanowaniem nad terminem płatności, czyli utrzymaniem płynności finansowej w biznesie. Termin płatności liczny jest zazwyczaj od dnia wystawienia faktury co oznacza, iż nie będzie wiadome, kiedy sprzedawca otrzyma płatność za fakturę, bo będzie ona uzależniona od przepustowości systemu KSeF, tj. w praktyce od daty przetworzenia faktury przesłanej do KSeF i nadania jej numeru z systemu KSeF.

Ten sam problem dotknie **nabywcę towarów i usług**, który nie otrzyma faktury na koniec miesiąca (do 31 dnia miesiąca, w którym dokonał zakupu), nie będzie miał prawa do skorzystania z odliczenia podatku naliczonego.

Zgodnie z przepisami art. 86 ust. 10 ustawy o VAT: „Prawo do obniżenia kwoty podatku



należnego o kwotę podatku naliczonego powstaje w rozliczeniu za okres, w którym w odniesieniu do nabytych lub importowanych przez podatnika towarów i usług powstał obowiązek podatkowy”.

Co istotne: prawo do obniżenia podatku powstaje nie wcześniej niż w rozliczeniu za okres, w którym podatnik otrzymał fakturę (art. 86 ust. 10b pkt. 1).

Moment otrzymania faktury w KSeF jest ściśle powiązany z datą wygenerowania faktury w systemie KSeF. Oznacza to, że data wystawienia faktury w KSeF u sprzedawcy jest równoznaczna z datą jej otrzymania u nabywcy. Im dłużej system KSeF będzie w ww. okresach przetwarzał fakturę, tym bardziej opóźni to prawo do odliczenia podatku naliczonego.

**Według przedsiębiorców, wciąż najważniejszą zasadą KSeF winno być, aby w okresie przejściowym nie wprowadzać do wszystkich sytuacji trybu offline, a jednak zmienić na tyle przepisy ustawy o VAT, żeby: datą wystawienia faktury była data przesłania faktury przez podatnika do KSeF (równoznaczna z datą wystawienia przez podatnika w tzw. firmowym systemie księgowym faktury), a nie data przesłania faktury do KSeF czyli technicznie data przetworzenia jej w systemie, co skutkuje datą nadania numeru faktury w systemie KSeF .**

Podatnicy, mimo iż otrzymali możliwość wystawiania w tych newralgicznych okresach faktur w trybie offline będą zmuszeni do znacznego zwiększenia nakładów pracy.

Przede wszystkim należy brać pod uwagę fakt, iż **faktury sprzedażowe na rzecz kontrahentów zagranicznych** również będą obowiązkowo umieszczane w KSeF. Nabywca zagraniczny nie pobierze jej z KSeF, a zatem podatnik polski (sprzedawca) znów zostanie obciążony ogromnym nakładem podwójnej pracy: samodzielnego poboru tej faktury z KSeF i przesłania jej tradycyjnie do kontrahenta zagranicznego np. poczta elektroniczną.



Nadal **nie uwzględniono problematyki sprzedaży bezpośredniej i zapłaty gotówką.**

Co zrobić w przykładowej sytuacji zakupu paliwa na stacji i zapłaty gotówką? Podatnik nie otrzyma żadnego potwierdzenia, dowodu zakupu. W sytuacji dajmy na to reklamacji i innych problemów biznesowych, awarii KSeF kupujący nie otrzyma żadnego śladu zawarcia transakcji. Co w sytuacji, kiedy faktura zostanie odrzucona w KSeF?

Zdaniem przedsiębiorców, w celu zabezpieczenia interesów nabywców **MF powinno doprecyzować możliwość zaistnienia dokumentu, który potwierdzi zakup w takich okolicznościach.**

Kolejna uwaga nadal dotyczy: **sposobów nadawania, zmiany lub odbierania uprawnień do korzystania z KSeF.** Nadal w przepisach brakuje rozwiązań prawnych w zakresie przypadków losowych np. porzucenia pracy, wypadku, śmierci księgowego, posiadającego uprawnienia tzw. kierownicze do nadawania i odbierania uprawnień do korzystania z KSeF.

Zdaniem przedsiębiorców we wskazanych (przykładowych, losowych okolicznościach) z mocy prawa (automatycznie) powinny wygasać uprawnienia nadane danej osobie i przedsiębiorca powinien móc nadać je niezwłocznie innej osobie.

Terminy – wnioskujemy o wydłużenie terminów przejściowych szczególnie w sytuacjach:

- 1) **odroczenie o pół roku, tj. od lutego do końca lipca 2026 r.** wymogu podania numeru KSeF w płatnościach za e-faktury - również tych wykonywanych w mechanizmie podzielonej płatności (MPP) – tak jak w przypadku faktur z kas rejestrujących propozycja ta zabezpieczy podatnikom dodatkowy czas na odpowiednie dostosowanie się do proponowanych zmian;



**UWAGI:** wnioskujemy o wydłużenie tego terminu: **do końca grudnia 2026 r. ze względu na zmianę procedur pracy w działach księgowych i finansowych – łatwiej będzie wprowadzać nowe zasady z początkiem nowego roku obrotowego.**

- 2) **wprowadzenie półrocznego okresu przejściowego, tj. od kwietnia do końca września 2026 r. dla mikro-przedsiębiorców** – przez pół roku podatnicy, których transakcje obejmują nie-wielkie kwoty (do 450 zł dla pojedynczej faktury i do łącznej wartości sprzedaży - 10 tys. zł miesięcznie) nie będą obowiązani do wystawiania e-faktur – ułatwi to rozliczenia najmniejszym lub wykluczonym cyfrowo podatnikom;

**UWAGI:** ze względu na charakter wykluczonego cyfrowo podatnika apelujemy o wydłużenie tego terminu ze względów barier kosztowych, finansowych **do końca grudnia 2026 r.**

**Pozostałe uwagi:**

**Art. 106ne.** 1. Minister właściwy do spraw finansów publicznych zamieszcza w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej urzędu obsługującego tego ministra komunikaty o wystąpieniu i zakończeniu awarii Krajowego Systemu e-Faktur, które wyznaczają okres trwania tej awarii. Komunikaty te są zamieszczane również za pośrednictwem oprogramowania interfejsowego.

Przedsiębiorcy wielokrotnie apelowali, aby komunikaty o „awariach zaplanowanych” Ministerstwo Finansów (a nie jak wynika z przepisów, że to firma dostarczająca oprogramowanie powinna zapewnić dostęp, łącznie z np. BIP MF lub innymi platformami społecznościowymi, które stworzy w tym celu Ministerstwo Finansów) udostępniało i przesyłało na adresy e-mailowe podatników, gdyż takie rozwiązanie potwierdziłoby propagowaną ideę w zakresie bezpłatnych narzędzi KSeF.



Komunikaty o „awariach planowanych” powinny być zatem dostępne i przychodzić na maila podatnika – z przepisów wynika sugestia, iż to firma dostarczająca oprogramowanie powinna zapewnić dostęp łącznie z np. BIP MF lub innymi platformami społecznościowymi, które stworzy w tym celu MF

**MINISTERSTWO FINANSÓW** powinno w tzw. „surowym systemie KSeF” zapewnić otrzymywanie komunikatów pt.: „Pojawiła się faktura kosztowa w bazie KSeF”. Teraz dostawcy oprogramowania doliczają dodatkową opłatę jako usługę ekstra. Przedsiębiorcy apelują zatem o uwzględnienie tego rozwiązania w systemie KSeF.

**BANKI** – powinny umożliwić w tytule przelewów na podawanie PODWÓJNEJ numeracji faktury (z KSeF i nr firmowy faktury), za którą jest dokonywana zapłata. Jest to szczególnie w początkowej fazie korzystania z KSeF znaczne ułatwienie dla księgowych, którzy mają obowiązek monitorowania terminowości płatności zwłaszcza w zakresie procedury podatkowej tj. ulgi na zł długi.

**BARDZO WAŻNE** – mając na uwadze doświadczenia związane z JPK – pomimo iż pierwszy człon tego skrótu świadczy o JEDNOLITOŚCI, to w praktyce w każdej firmie w zależności od oprogramowania zakupionego przez podatnika system wygląda inaczej. Ministerstwo Finansów powinno przepisami prawa zobowiązać dostawców oprogramowania DO PRAWNEGO OŚWIADCZENIA, iż system KSeF, który wdrażają w firmach, jest zgodny ze schematami informatycznymi przedstawionymi przez Ministerstwo Finansów, wszystkimi przepisami prawa wynikającymi z ustawy i rozporządzeń dotyczących KSeF - to pozwoli na uwolnienie się przedsiębiorcy od odpowiedzialności za błędy techniczne, spowodowane przez firmy dostarczające oprogramowanie.



Jednocześnie w imieniu przedsiębiorców, w imieniu środowisk biznesowych, pragniemy podziękować za wysłuchanie naszego głosu, który kierowaliśmy w zakresie KSeF od początku procedowania przepisów prawa w tym zakresie oraz za owocną współpracę w ramach konsultacji z przedsiębiorcami w ramach spotkań od lutego br.

**Zarząd Stowarzyszenia Przedsiębiorców i Rolników SWOJAK**

**Karol Skorek – Prezes Zarządu**

**Artur Szczepk – Wiceprezes Zarządu**